



> Retouradres: BRO@minienm.nl

Aan:  
De Bronhouders van de Basisregistratie Ondergrond

Ministerie van Binnenlands  
Zaken en Koninkrijksrelaties

**Programmteam**  
**Basisregistratie**  
**Ondergrond (BRO)**  
[www.basisregistratieondergrond.nl](http://www.basisregistratieondergrond.nl)

**Contact:**  
BRO@minienm.nl

Datum december 2017  
Betreft De Basisregistratie Ondergrond (BRO) gaat op 1 januari 2018 van start

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief wil ik graag uw aandacht vragen voor een uitdagende taak die de komende jaren voor ons ligt: het gezamenlijk ontwikkelen van een Basisregistratie Ondergrond van Nederland.

### **Voltooiing van het stelsel van basisregistraties**

In het afgelopen decennium is een stelsel van basisregistraties ingevoerd, als onderdeel van de digitale overheid. Gegevens over personen, adressen, gebouwen en topografie zijn al in basisregistraties vastgelegd. De Basisregistratie Ondergrond (BRO) is de laatste basisregistratie die in het kader van dit stelsel is voorzien.

In september 2015 hebben de Tweede en de Eerste Kamer ingestemd met het wetsvoorstel Basisregistratie Ondergrond (BRO). De wet heeft als doel dat er in Nederland één uniforme, digitale en gedetailleerde registratie van bodem- en ondergrondgegevens komt. Op dit moment worden gegevens over de ondergrond verspreid ingewonnen, op diverse wijzen geregistreerd, lang niet altijd landsdekkend verzameld, soms lastig te verkrijgen en de kwaliteit kan vaak beter. Het is moeilijk (en regelmatig zelfs onmogelijk) om een consistent beeld van de ondergrond te verkrijgen. De BRO zorgt voor één uniforme landelijke registratie van gestandaardiseerde gegevens over de ondergrond, die door alle bestuursorganen samen wordt aangelegd en gebruikt. Elk bestuursorgaan levert de wettelijke gegevens aan de Landelijke Voorziening (LV) BRO, zodat deze samen komen met de gegevens van andere organisaties. Hierdoor kan efficiënter worden gewerkt waardoor onnodig onderzoek kan worden voorkomen en risico's beter kunnen worden ingeschat. Ook kunnen in de BRO beschikbare gegevens worden hergebruikt, waarmee dubbel werk wordt voorkomen. Het onderdeel Geologische Dienst Nederland van TNO is verantwoordelijk voor de realisatie en het operationele beheer van de LV BRO.

### **De BRO draagt bij aan realisatie van bestuurlijke ambities**

De BRO is echter méér dan alleen het sluitstuk van het stelsel van basisregistraties. De BRO wordt een onmisbare dataset voor efficiënt en effectief beheer en ontwikkeling van het grondgebied van Nederland. Immers, de onder-

en de bovengrond vormen samen onze leefomgeving. Met name de combinatie van BRO-gegevens met andere gebiedsgerichte bronnen (bestemmingsplannen, infrastructuur, grondgebruik, kabels en leidingen, etc. etc.) maakt het mogelijk om vorm te geven aan bestuurlijke doelstellingen als NOVI, lokale en regionale omgevingsplannen, energietransitie, klimaatverandering, watertoets, stresstest (HWBP) en Deltaprogramma. De BRO vormt dan ook één van de informatiepeilers onder het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Ook zal bij vergunningverlening en uitvoering van werken de BRO een grote bijdrage leveren aan betere planvorming, betere ontwerpen en (mede daardoor) kostenbesparingen tijdens de uitvoering.

### **Meerjarig project**

In tegenstelling tot eerdere basisregistraties, wordt de BRO per tranche opgebouwd. Vanwege de diversiteit van te registreren objecten is een gefaseerde aanpak nodig. De inhoud van elke tranche zal steeds bij Algemene Maatregel van Bestuur worden vastgelegd. Op 1 januari 2018 zal de Wet BRO voor de eerste tranche in werking treden; dat betreft de registratieobjecten *geotechnische sondering, bodemkundig boormonsterbeschrijving (onderdeel van booronderzoek)* en *grondwatermonitoringput*. Het object *mijnbouwwetvergunning* komt daar in de loop van de eerste helft van 2018 bij.

De planning is om jaarlijks een volgende tranche te realiseren, totdat de thans voorziene 28 registratieobjecten in 2022 allemaal zijn ingevoerd. Overigens is het aan de Programmastuurgroep BRO (PSG BRO), waarin vertegenwoordigers van alle stakeholders deelnemen, om sturing te geven aan de inrichting en de implementatie van het project.

### **Bronhouders en gebruikers**

Om de BRO te kunnen realiseren is het essentieel dat de *bronhouders* nauw samenwerken in het programma BRO. De bronhouders zijn de bestuursorganen die nu gegevens over bodem en ondergrond inwinnen of in hun opdracht laten inwinnen.

Deze organisaties zullen ook verplicht gebruik gaan maken van de gegevens uit de BRO. Die treedt vanaf 1 juli 2018 in werking voor de eerste tranche. Omdat de BRO-gegevens als open data beschikbaar komen, kunnen de gegevens breed gebruikt worden voor veel verschillende toepassingen. Informatie die met publieke middelen is vervaardigd komt beschikbaar voor de samenleving. Dit stimuleert innovaties, verlaagt de drempel voor investeringen in nieuwe producten en diensten, en verbetert de dienstverlening voor bedrijven en burgers.

### **Bronhouderportaal**

Het ministerie hanteert als uitgangspunt dat u als bestuursorgaan niet zelf gegevens aan de LV BRO gaat leveren, maar dat u dat laat doen door de opdrachtnemers die voor u de werkzaamheden uitvoeren. Dit sluit aan bij de bestaande gebruikelijke manier van werken, en voorkomt dat u zelf substantiële ICT-voorzieningen moet treffen. U blijft wel verantwoordelijk voor de kwaliteit en de levering van de in uw opdracht verzamelde gegevens. Daarom laat het ministerie een zogeheten *bronhouderportaal* ontwikkelen. Daarmee kunt u de opdrachtnemers machtigen die namens u aan de LV BRO mogen leveren, kunt u

bewaken wat er aan de LV BRO wordt geleverd en desgewenst kunt u validatie van de gegevens inregelen. In samenspraak met de bronhouders heeft de minister bepaald dat de aanlevering van gegevens via dit portaal verplicht wordt gesteld. Ook als u zelf gegevens inwint, levert u deze door tussenkomst van het bronhouderportaal BRO aan de LV BRO. Meer informatie vindt u op: [www.basisregistratieondergrond.nl](http://www.basisregistratieondergrond.nl).

### **Historische gegevens en vergunninggegevens**

In de Wet BRO is ervan afgezien om de levering van niet-actuele historische ondergrondgegevens, die bij de bronhouders zelf berusten, verplicht te stellen. Wel zal in overleg met de bronhouders worden onderzocht of het mogelijk is deze gegevens op termijn alsnog aan de BRO toe te voegen. Een aantal van deze historische gegevens (met name sonderingen en booronderzoeken) kunnen overigens nog steeds aan TNO worden geleverd, maar zullen dan raadpleegbaar zijn via het loket van TNO.

Als bestuursorgaan kunt u ook via vergunningaanvragen gegevens ontvangen die voor de BRO relevant zijn. Het ministerie heeft besloten om de leveringsplicht voor dergelijke gegevens vooralsnog niet in te voeren. Gebleken is dat voor het doorleveren van gegevens uit vergunningen vrijwel altijd een vertaalslag nodig is naar de BRO-standaarden. Dat zou een ongewenste lastenverzwaring inhouden voor bestuursorganen. Ook kan een bestuursorgaan niet de verantwoordelijkheid dragen conform de Wet BRO voor deze, van derden afkomstige, gegevens.

### **Binnen uw organisatie**

De BRO raakt veel verschillende disciplines binnen uw organisaties. In veel werkprocessen ontstaan bodem- en ondergrondgegevens: stedenbouw, infrastructuur, vergunningverlening en vergunningsadvies in het kader van de mijnbouwwet, beheer openbare ruimte, milieubeheer. Lang niet altijd bestaat er een goed inzicht in 'wie wat doet'. Al deze betrokkenen moeten worden aangehaakt aan het BRO-proces – in eerste instantie als 'leverancier', op termijn ook als afnemer. Het ministerie adviseert dan ook nadrukkelijk om binnen uw organisatie een 'coördinator ondergrond' aan te wijzen die alle BRO-gerelateerde disciplines kent en begeleidt, en die de leveringen vanuit uw organisatie aan de BRO inricht en bewaakt.

Een functietypering vindt u op [www.basisregistratieondergrond.nl](http://www.basisregistratieondergrond.nl). Daar vindt u ook een *Checklist bronhouder implementatie BRO* die een handreiking geeft over hoe u de BRO in uw organisatie kunt gaan inregelen.

### **Programmabureau**

Om de implementatie van de BRO in goede banen te leiden, is in 2017 door de minister van Infrastructuur en Milieu een programmabureau BRO ingesteld. Sinds de aantreding van het nieuwe kabinet valt dit programmabureau BRO onder het ministerie van BZK.

Het programmabureau BRO biedt informatie en ondersteuning bij de implementatie in uw eigen organisatie. Er is een team van deskundige medewerkers beschikbaar om vragen te beantwoorden en om u te helpen bij implementatie-aspecten. Begin 2018 is hiervoor een landelijke helpdesk ingericht bij de LV BRO, ondersteund door het ministerie. Alle informatie over de BRO en

contactgegevens van het Programmabureau BRO kunt u vinden op [www.basisregistratieondergrond.nl](http://www.basisregistratieondergrond.nl).

**De BRO komt eraan**

Vanaf 1 januari 2018 gaan we bouwen aan een consistente gegevensverzameling over de bodem en de ondergrond. Dat is het doel, dat is wat alle betrokken partijen willen bereiken. Ik besef dat u de komende jaren de nodige inspanning moet leveren om de Wet BRO ook binnen uw organisatie als standaard te implementeren. Samen met het programmabureau BRO wil ik de juiste voorwaarden scheppen zodat we in 2022 samen op een geslaagd invoeringstraject van de BRO kunnen terugblikken.

Hoogachtend,



drs. D.J. Tijn  
Directeur van de Directie Ruimtelijke Ordening  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties